

德国的综合性粮食政策

于晓华

德国哥廷根大学农业经济学教授

2020年12月2日

三农政策vs 3F政策

- 从“三农政策”发展到“3F政策”
 - “三农”：农业，农民和农村
 - “3F”：粮食、农民和未来
- 中国的传统农业政策
 - 粮食安全
 - 农民收入
 - 乡村发展
- 欧盟共同农业政策的两大支柱（《2000年议程》）
 - 生产支持和直接补贴
 - 乡村发展

共同农业政策

- 当粮食安全和农场收入不再
是问题时，
 - 农场不再贫穷
 - 欧洲粮食供应过剩

年份	所有部门的人 均年收入	农业人均 年收入
2013	31392	35200
2014	32316	28100
2015	33276	26100
2016	34104	31600
2017	34980	35900

Table 1.4 EU-28 overall cereal balance sheet (million t)

	EU-28					% variation			
	2015/16	2016/17	2017/18	2018/19	2019/20f	18/19 vs 17/18	18/19 vs 5-yr. av.*	19/20 vs 18/19	19/20 vs 5-yr. av.*
Beginning stocks	46.4	43.8	37.4	47.6	46.9	27.3	21.1	-1.4	10.4
Gross production	314.5	299.3	308.0	292.9	315.1	-4.9	-5.5	7.6	2.6
Usable production	311.7	296.7	305.3	290.4	312.3	-4.9	-5.5	7.6	2.6
Imports	20.8	19.3	24.5	31.0	23.4	26.3	56.8	-24.6	8.4
Availabilities	378.9	359.8	367.2	368.9	382.6	0.5	0.1	3.7	2.9
Total domestic uses	282.1	282.0	283.7	285.6	287.8	0.7	1.5	0.7	1.8
- Human	65.2	65.4	65.6	65.7	65.9	0.1	0.7	0.4	0.7
- Seed	9.5	9.5	9.3	9.3	9.7	-0.5	-2.2	4.4	2.8
- Industrial	34.0	34.2	34.8	34.8	35.4	0.1	2.7	1.8	3.2
<i>o.w. bioethanol</i>	12.0	12.2	12.6	12.6	13.3	0.4	6.2	5.1	8.5
- Animal feed	173.4	172.9	174.1	175.9	176.8	1.0	1.8	0.5	1.9
Losses (excl on-farm)	2.2	2.2	2.2	2.2	2.2	0.0	0.0	0.0	0.0
Exports	50.8	38.2	33.6	34.2	38.7	1.6	-22.7	13.3	-5.8
Total uses	335.1	322.4	319.6	322.0	328.7	0.8	-1.0	2.1	0.8
End stocks	43.8	37.4	47.6	46.9	54.0	-1.4	10.4	14.9	18.0
- Market	43.8	37.4	47.6	46.9	54.0	-1.4	10.4	14.9	18.0
- Intervention	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
Self-sufficiency rate %	110.5	105.2	107.6	101.7	108.5	0.0	0.0	0.0	0.0



TOP STORIES MEDIA CENTER TV RADIO LEARN GERMAN

GERMANY CORONAVIRUS WORLD BUSINESS SCIENCE ENVIRONMENT CULTURE

BUSINESS

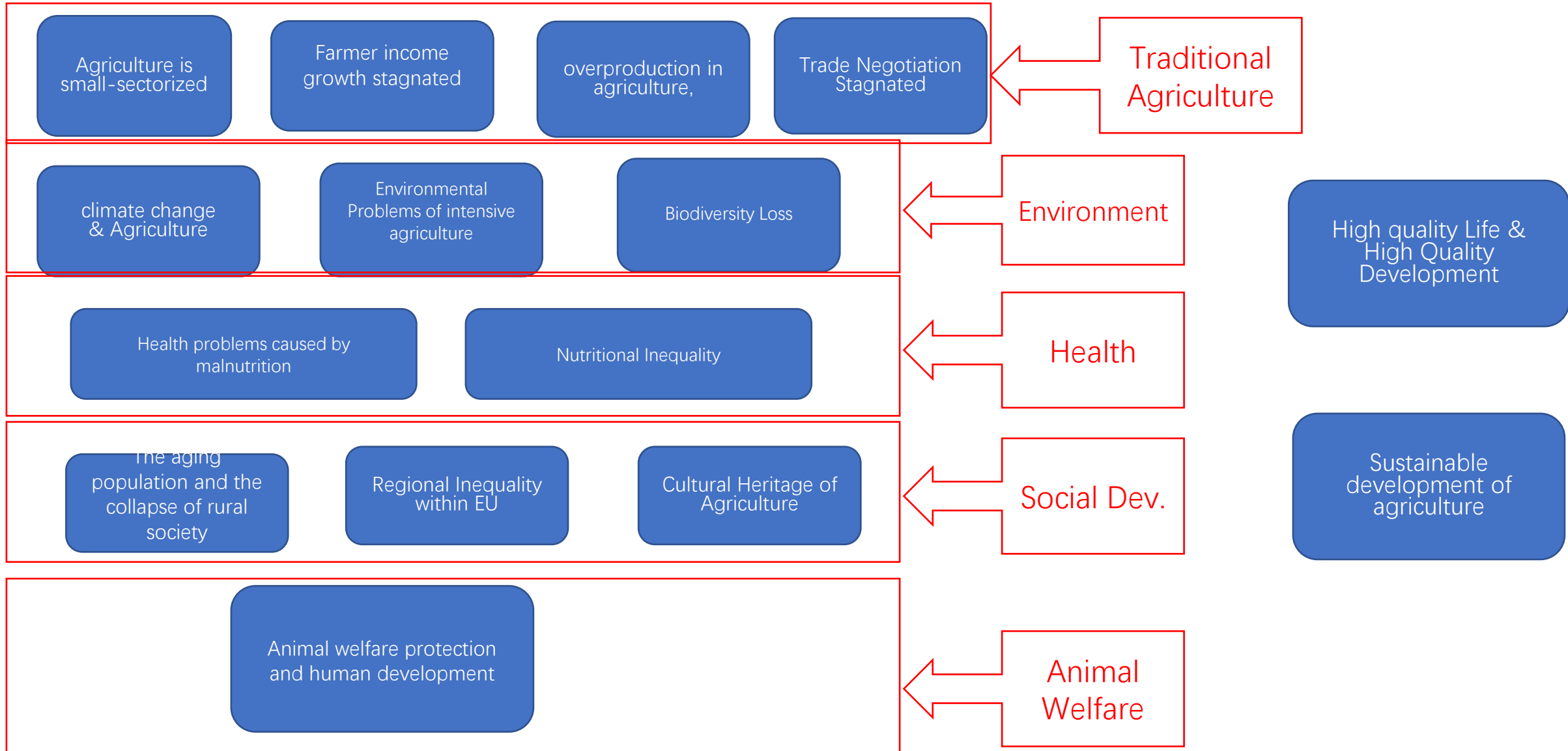
German farmers hit by oversupply in agriculture

The financial situation of German farmers has worsened as a result of steeply falling market prices. Russia's embargo also hit the sector, the farmers' association said, calling for an end to sanctions against Moscow.

新形势

- 农业占国内生产总值的比例相对较小
 - 农业作为食品供应来源的重要性较低
 - 德国农业仅占国内生产总值的0.8%
- 但是，农业总体而言仍然很重要
 - 多功能性
 - 外部性
- 新时期的农业
 - 高质量增长
 - 可持续发展
- 农业政策面临重大转变

农业政策的新维度



德国最新的政策发展

- 自2003年进行改革以来，欧盟共同农业政策基本处于停滞状态。由于缺乏足够的激励机制以及监管执法不足，德国和欧盟 **许多关于气候、水和生物多样性保护的重要农业目标尚未实现，也无法实现**。改善动物福利的激励机制几乎没有，因此需要采取行动。”（2020年10月，WBAE）
- 关于“**促进更可持续的粮食消费：制定综合性食物政策并创造公平的粮食环境**”的报告
 - 德国联邦食品与农业部农业政策、食品和消费者健康保护科学咨询委员会（WBAE），2020年8月21日
 - 农业政策转变为综合可持续性粮食政策
- 德国于2020年下半年担任欧盟理事会主席
 - 领导农业政策变革



Politik für eine nachhaltigere Ernährung

Eine integrierte Ernährungspolitik entwickeln und faire Ernährungsumgebungen gestalten

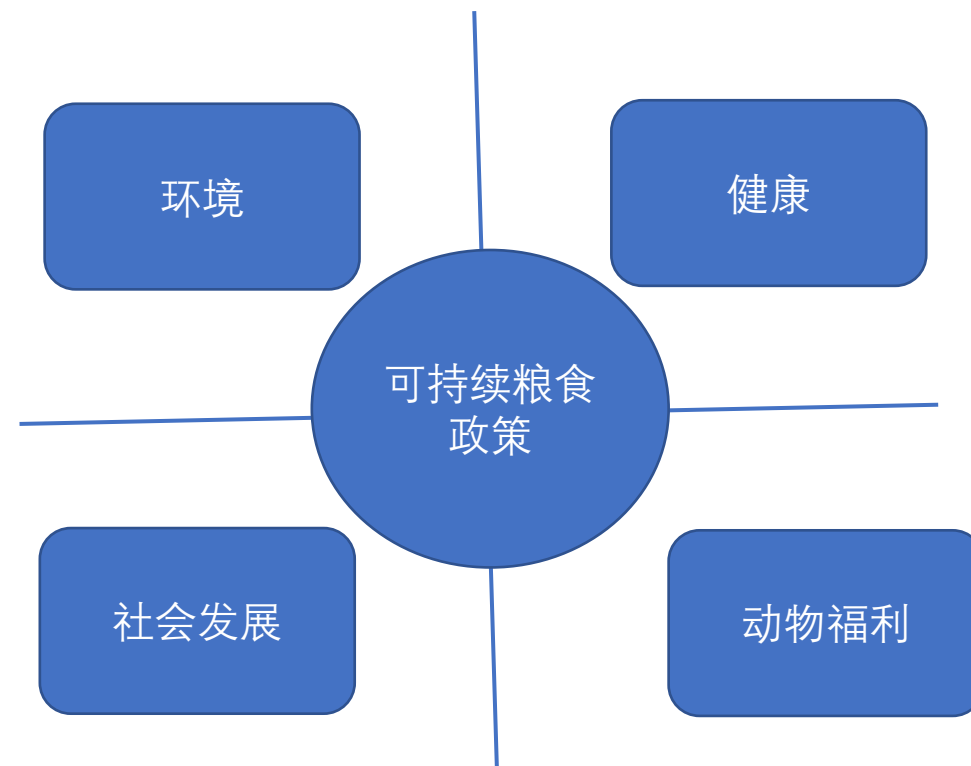
Gutachten

Juni 2020



主要信息

- 从**传统的农业政策**过渡到**综合的可持续粮食政策**。
 - 从食品供应链的角度制定政策
 - 整合：健康、环境、社会发展和动物福利



主要政策工具

1. 变革日托和学校饮食系统——“关注儿童和青少年”。
2. 使动物产品的消费标准在全球都适用——“少但更好”。
3. 使用价格激励措施——“以价格说话”。
4. 确保改善所有人健康的食品消费——“减少食品贫困”。
5. 提供可靠信息——“增加选择”。
6. 使更加可持续的粮食消费成为“新常态”——“确立社会规范”
7. 改善公共机构的服务——“餐厅可持续发展”。
8. 开发农业标签系统——“有机的和其他”。
9. 加强和推进“更加可持续的粮食消费”——“制定综合性粮食政策”

政策建议和结论

- 关注“三农”问题（农业、农民和农村）的传统农业政策面临挑战
- 农业占国内生产总值的比重较小，但仍然很重要：外部性和多功能性
 - 3F政策：粮食、农民、未来
- 德国提出了“综合可持续性粮食政策”，以取代传统的农业政策。
 - 从“食品供应链”的角度制定农业政策
 - 将**健康、环境、社会发展和动物福利政策**纳入农业政策
 - 为农业政策未来发展奠定基础，尽管农业的发展依然任重道远
- 为中国推行更多的“绿色”农业政策改革提供政策建议。

- 谢谢大家!