



农业政策简报



动物疫病基金

疫情补偿国家机制



Deutsch-Chinesisches Kooperationsprojekt
für nachhaltige Tierzucht und Tierhaltung
中德畜牧业可持续发展合作项目



农业政策简报



作为“中德畜牧业可持续发展合作项目”的一部分，根据项目目标，以书面建议的形式，为四个主题领域中的每个领域提交两份行动建议（政策简报）。将其引入中德农业中心，尤其是项目执行伙伴全-国畜牧总站的农业政策对话中。“农业政策简报”系列以集中的形式，就四个主题领域的政治行动需求提出了建议：

- 生物安全及动物标识体系（企业生物安全，创建动物标识体系）
- 创新育种技术（加强牛育种，扶持建立皮特兰种群）
- 适合动物生长与生产性能发挥的营养饲喂系统（适合动物的养殖系统，降低抗生素用量和饲料种植与收割技术）
- 环境和气候承载力（降低异味和温室气体排放，粪污处理，加强营养物质循环利用）

这些政策简报介绍了德国和中国在动物疾病预防、兽医培训、牛养殖、动物福利、减少抗生素使用和畜牧业可持续能源生产等方面的情况。旨在展示两国如何在本国范围内应对和克服各种挑战，以及哪些机制也可在中国加以整合。

遵照德国联邦议院的决议，由



资助



中华人民共和国农业农村部
Ministry of Agriculture of the
People's Republic of China



被委托方: GFA农业技术咨询有限公司
General Agent: GFA



全国畜牧总站
National Animal Husbandry Service (NAHS)



德国ADT国际项目管理与咨询公司
ADT Project Consulting GmbH

简报简介

本文分析了德国动物疫病基金作为国家动物疫病控制系统组成部分的作用和结构。以下萨克森州为例，对其法律框架、组织结构和运作进行了研究。文中概述了所提供服务的范围，包括疫病爆发时的经济补偿、预防措施以及对研究和生物安全计划的支持。文中还讨论了畜牧业者捐款等筹资机制，并强调了行政流程数字化等创新措施，以提高效率和降低成本。

政策简介 - 动物疫病基金

疫情补偿国家机制

报告员：康斯坦丁·盖尔伯特

中德畜牧业可持续发展合作项目（第三阶段 - PN: CHN 22-01）

目录

1	动物疫病基金的结构和组织	5
2	下萨克森州动物疫病基金的组织结构.....	6
2.1	登记报告义务、登记报告期限	6
2.2	会费收缴	7
2.3	死亡动物收费.....	10
2.4	补贴	11
3	结论.....	14

1 动物疫病基金的结构和组织

2014 年 5 月 1 日通过的《动物健康法》取代了《动物疾病法》，此后，联邦各州有义务赔偿因动物疾病和类似动物疾病的其他疾病或因动物疾病造成的损失，并承担其他费用，如宰杀费用和按比例处理动物尸体的费用。各联邦州的动物疫病基金负责州一级的赔偿工作；联邦各州的动物健康实施法对此有更详细的规定。

在监管方面，动物疫病基金接受联邦国家的监督；代理监督机构是专门的部门。监督仅限于执行法赋予动物疫病基金的任务和法律监督。动物疫病基金的章程必须获得该部门的批准，并由该部门在相关官方媒体上公布。在下萨克森州，该章程在下萨克森州政府公报上公布。如果动物疫病基金的决议和其他措施影响到动物疫病基金的重要利益，并引起兽医方面的关注，兽医部门可以撤销这些决议和措施。

在联邦制下，德意志联邦共和国分为 16 个独立的联邦州，每个州都有自己的动物疫病基金，其中大部分都是根据公法作为机构运作的。这些机构受联邦州的法律监督。不过，除非立法者通过法律另有规定，否则动物疫病基金在组织事务上基本上是自主的。这意味着动物疾病保险基金在财务、空间、组织和人事方面拥有广泛的自主权。

动物疫病基金的另一种组织形式是无法律行为能力的国家特别基金，它是一个没有自己法人资格的特别行政单位。北莱茵-威斯特法伦州动物疫病基金作为农业商会的特别基金进行管理。部长们在法令中决定由动物疫病基金实施对畜牧业者的补贴和捐助。动物疫病基金成立咨询委员会，由来自农业商会、农业协会、地区委员会和农业部的 12 名成员组成。咨询委员会的职能与动物疫病基金管理委员会类似，都是根据公法管理的机构。在颁布法令之前，必须征求咨询委员会的意见并让其参与其中，而且必须获得其批准才能颁布有关补贴的条例。专项基金由最高国家权力机构或下属国家权力机构直接管理。这意味着国家行政部门的决策者负责资金和资源的管理、使用和分配。通常情况下，此类特别基金是为特定目的而设立的，例如为某些项目提供资金或提供特别服务，而无需设立单独的法律实体。不过，它仍然隶属于国家及其当局，这就使得国家能够对行政程序和资金的使用进行严密控制并承担责任。

下面以下萨克森州动物疫病基金为例介绍其组织、服务和数据。下萨克森州是一个农业州，拥有大量规模不同的农业畜牧场，因此下萨克森州动物疫病基金的组织结构能够有效地满足其不同任务。下萨克森州动物疫病基金在德国最大的农业地区之一的动物疾病预防、早期检测和快速控制方面发挥着关键作用。该机构成立于 1966 年。2003 年，通过一项州条约，其职责扩展到不来梅联邦州，这进一步提高了该基金在该地区的重要

性。通过这种合作，在发生疫情时可以采取协调一致的方法，并加强了动物疫病基金在该地区的影响力。

2 下萨克森州动物疫病基金的组织结构

下萨克森州农业协会由管理委员会和董事会组成，任期六年。管理委员会由 13 名成员组成：9 名成员由农业商会推荐任命，2 名由地区协会推荐，另外 2 名为部级官员，即下萨克森州农业部两名官员。管理委员会是动物疫病基金的最高机构，负责决定预算和章程，确定牲畜所有者的缴款，并负责确定补贴。董事会共有 9 名成员，其中 4 名来自管理委员会。这些成员在任期内选举产生，其中两名成员来自农业部，一名成员为总经理。董事会从其成员中选出一名主席。董事会负责起草董事会决议，制定动物疫病基金的战略方向。总经理一职只能由具备下萨克森州高级兽医服务资格的兽医担任，并由董事会选举产生，任期为六年或十二年。他是动物疫病基金员工的上级，负责动物疫病基金的日常管理。行政部门共有 32 名员工，分为管理、信息技术和业务管理三个领域。负责的领域包括预算管理、动物编号的收集、会费和牲畜淘汰费的收取以及动物疫病基金提供的其他服务。

2.1 登记报告义务、登记报告期限

根据《动物健康法》和《动物健康法实施法》的规定，动物疫病基金向牲畜所有者收取费用，以便为其服务提供资金（如补偿和补贴），并建立必要的财政储备。牲畜所有者必须在每年的基准日（1 月 3 日）向动物疫病基金提供必要的信息，最迟应在基准日后两周内（1 月 17 日之前）提供。如果畜群发生变化，必须在两周内通知动物疫病基金；如果错过通知时间，则必须补发通知。所有应履行报告义务的动物种类的畜牧业主都必须履行报告义务，无论其饲养动物的目的或数量如何。动物饲养者与所有者不是同一个人时，两人都必须履行报告义务。

以下动物种类的所有者都有报告义务：马、驴、骡子、牛（包括欧洲野牛、北美野牛、水牛）、猪、绵羊和山羊、野味、禽类、蜜蜂、大黄蜂和鱼。通知或后续通知可通过线上或邮寄牲畜登记卡的方式进行。必须向动物疫病基金提供以下信息：牲畜所有者的姓名、出生日期、地址、电话号码和电子邮件地址，以及牲畜的种类、年龄和数量，收取费用还需要提供牲畜的重量。牲畜所有者还必须在一年内履行报告义务，如有任何变动，必须立即报告。

其他需要报告的信息：新牲畜存栏，如果新增数量超过 5%或总数达到 10 头（后来出生的牲畜除外），则为新的牲畜品种；如果是家禽存栏，数量增加超过 5%或 250 头。如果未履行通知义务，将以书面形式要求牲畜所有者履行其义务。如果仍未履行通知义务，则可使用上一年的数据来计算缴款。此外，对未申报者可处以最高 50000 欧元的罚款，或部分或全部取消从动物疫病基金中受益的权利。

Niedersächsische Tierseuchenkasse
Anstalt des öffentlichen Rechts
Der Vorsitzende des Vorstandes

Reg.-Nr. 03-201-000-9999
Tierseuchenkassen-Nr. 9999999

Nds. Tierseuchenkasse • Rechenzentrum Agro Data - 03062 Cottbus
Herrn
Max Mustermann
Musterstraße 30
12345 Musterstadt

Ort der Tierhaltung:
Musterweg 10
23456 Musterhausen

Bitte hier nur ÄNDERUNGEN eintragen!
☐ Betriebsübergabe/Besitzwechsel ☐ Adressänderung

Name, Vorname bzw. Firma
Name, Vorname bzw. Firma (auch Gesellschafter)
Straße, Nr.
PLZ, Ort
Ortsteil
Telefon Geburtsdatum
E-Mail

Ort der Tierhaltung (Wenn abweichend von der Postanschrift)
Straße, Nr.
PLZ, Ort
Ortsteil

Bestandsmeldung 2024 **Felder für nicht gehaltene Tierarten bitte leer lassen.**

☒ zum Stichtag 03.01.2024 oder Jahreshöchstbestand
☐ Nachmeldung zum (TT.MM.JJ)
☐ Ich habe zum Stichtag 03.01.2024 keine Tiere.

Aufgabe der Tierhaltung
☐ Ich habe die Tierhaltung auf Dauer beendet am: (TT.MM.JJ)

Die Meldung ist möglich per Meldekarte oder www.ndstsk.de/sofort-melden oder

Rinderhaltung Die Rinderzahlen werden aus der HIT-Datenbank übernommen. Bei Rinderhaltung bitte ankreuzen.
Ferkel bis 30 kg Mastschweine / sonstige Schweine Zuchtschweine/Jungsauen
bis einschließlich 9 Monate 10 bis einschließlich 18 Monate ab 19 Monate
Schafe
bis einschließlich 9 Monate 10 bis einschließlich 18 Monate ab 19 Monate
Ziegen
bis einschließlich 9 Monate 10 bis einschließlich 18 Monate ab 19 Monate
Geflügel
Masthähnchen/Bruderhähne Legehennen/Jungentinnen/Hähne Gänse
Puterküken Putenhähne Putentinnen
Enten Elterntiere (alle Geflügelarten in gewerbsmäßigen Haltungen) Großelterntiere (alle Geflügelarten in gewerbsmäßigen Haltungen)
Sonstiges Geflügel (z.B. Fasane, Emus, Strauße, Perl- u. Rebhühner) Wachteln
Küken in gewerbsmäßigen Brutereien: (Bitte melden Sie die Jahresproduktion 2023)

Mit der Tierzahlmeldung werde ich zur Pflichtnutzerin/ zum Pflichtnutzer der Nds. Tierseuchenkasse und beantrage damit die Gewährung von Beihilfen für die vorbeugende Seuchenbekämpfung.

Bitte beachten Sie auch die Rückseite. Datum Unterschrift

费用缴纳单

2.2 会费收缴

董事会根据《动物健康法实施法》第 14 条的规定，确定每年征收的会费数额。这决定了报告程序的实施和牲畜所有者的缴款额。截止到每年 1 月 3 日的牲畜种类和数量对征收会费起决定性作用。固定缴款截止日期为每年的 3 月 15 日。

缴款额按每头牲畜/年乘以牲畜数量计算，2023 年的缴款总额占基金会年收入的 78.37%。同时，当年牲畜所有者的最低缴款额为 98.75 元/头/年（12.50 欧元/头/年），绵羊、山羊和马养殖者的最低缴款额为 118.5 元/头/年（15.00 欧元/头/年）。动物疫病基金对每种动物征收的保险费单独计算。这意味着动物种类的收益和财政储备金（发生疫情时）是分开处理的，这样更容易概括每个动物种类的收益，也更容易确定年费。

2023 年和 2024 年的收费标准如下：

Tierart		动物种类	欧元/头 (只) 1欧元=7.9人民币	欧元/头 (只) 1欧元=7.9人民币
Rinder	牛		7,20 €/Tier	6,00 €/Tier
Schweine	猪		0,75 €/Tier	0,60 €/Tier
Schafe und Ziegen 绵羊和山羊			1,20 €/Tier	1,00 €/Tier
Geflügel	Masthähnchen 禽类 育肥鸡		0,0250 €/Tier	0,0241 €/Tier
	Wachteln 鹌鹑		0,0250 €/Tier	0,0241 €/Tier
	Legehennen 蛋鸡		0,0560 €/Tier	0,0562 €/Tier
	Puten 火鸡	Hähne 雄鸡	1,7725 €/Tier	0,9819 €/Tier
		Hennen 母鸡	0,2245 €/Tier	0,2038 €/Tier
		Küken	0,0474	0,0550 €/Tier

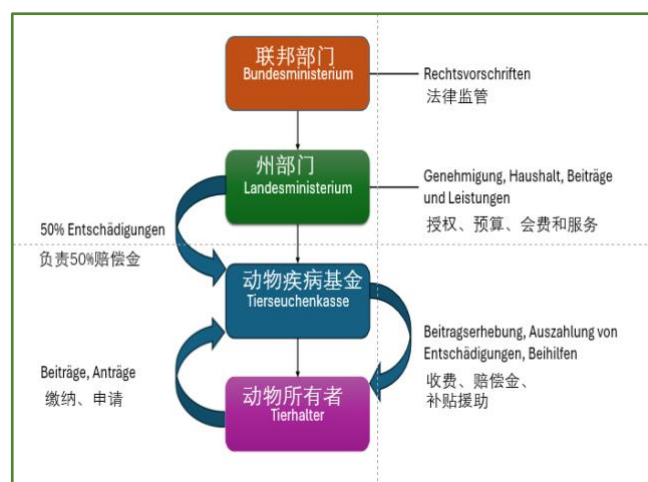
储备金在一定条件下投资于金融产品，这些金融产品必须在有资金需求时能在短时间内提现使用，并且只能在公法机构或银行保证偿还和利息的情况下进行投资。根据市场情况，可以获得个位数百分比的回报。

通过支付赔偿金，国家履行了保护社区合法利益免受动物疾病造成的健康风险和经济损失的职责。在动物疾病爆发的情况下，受影响的动物会对其他易感染动物构成潜在风。

赔偿金主要用于补贴或赔偿以下情况：

- 无保险金
- 无损害赔偿
- 无征用补偿
- 无补贴

根据《动物健康法实施法》，动物疫病基金有义务对根据官方命令宰杀的动物、因动物疾病死亡的动物或在动物疾病控制措施（如检查、接种疫苗）过程中死亡的动物进行赔偿。除了对动物的赔偿外，屠宰或宰杀的费用，包括运输费用和销毁动物的费用也在赔偿之列。



目前最重要的动物疾病包括：猪有非洲猪瘟（ASF）、典型猪瘟、猪疱疹病毒 I 型病、口蹄疫、炭疽和猪水泡病。绵羊和山羊有蓝舌病、痒病、布鲁氏菌病、口蹄疫、狂犬病和炭疽。马有传染性贫血症、腺鼠疫和狂犬病。家禽有禽流感和新城疫（ND）。牛有疱疹病毒 I 型病、蓝舌病、牛病毒性腹泻（BVD）、海绵状脑病、布鲁氏菌病、牛白血病、牛疱疹病毒 1（BHV1）、口蹄疫、炭疽、皮疹、沙门氏菌病、狂犬病和结核病。鱼类的传染性贫血病（ISA）和蜜蜂的美洲蝇蛆病。

作为赔偿的资金一半由动物疫病基金承担；这些资金来自畜牧业者的缴纳费用，另一半由下萨克森州承担。对于某些动物疫病，如猪瘟、禽流感和口蹄疫，欧盟（EU）将承担畜牧业者的补偿费用。《动物健康法》第 15 条规定了动物所有者有权获得赔偿的情况。赔偿对象包括：根据当局命令被扑杀或被命令扑杀后死亡的牲畜。死亡后被诊断出患有应通报疾病的动物。死亡后发现患有炭疽、牛瘟或狂犬病的动物。死后确诊患有疱疹病毒 I 型病的牛。屠宰后肉类受到官方命令管制的牛、猪、羊和家禽。

在动物因疫苗接种、治疗或诊断措施而死亡并提出赔偿要求的情况下。将引入 30 天的相关期限，以便将措施的因果关系与所采取的行动联系起来。这意味着，只有疫苗接种造成的损害且发生在疫苗接种后 30 天内，才会被视为能拿到赔偿的相关情况。

赔偿金额以动物的“一般市场价值”为基础，价值由负责的官方兽医确定。动物所有者可选择咨询另外两名专家以确定价值。对于市场价值的标准化确定，根据国家法律，有针对特定物种的指导方针，其中考虑了动物死亡时的当前市场报价，此外，根据动物物种的不同，在估算时还考虑了体重、年龄、已证实的妊娠期和最后一次泌乳的蛋白质含量等因素，由此确定的动物一般市场价值被定为 100%的赔偿价值。因动物疾病或动物疾病立法规定的措施而导致的动物价值减少不包括在估价中。同样，立法者根据动物种类设定了最高补偿率，不得超过每只动物的补偿金额。该规定限制了特别珍贵的收藏动物的赔偿权利。马、驴、骡子的最高补偿额为 人民币 47400 元（6000 欧元），牛、欧洲

野牛、北美野牛、水牛为人民币 31600 元（4000 欧元），猪为 11850 元（1500 欧元），野味为 7900 元（1000 欧元），绵羊和山羊为 6320 元（800 欧元），家禽为 395 元（50 欧元），蜜蜂和大黄蜂为每群 1580 元（200 欧元），鱼类为每公斤活重 158 元（20 欧元）。除动物的一般市场价值外，还可报销宰杀费用，包括运往屠宰场的运输费用。动物的可变现部分将从赔偿金中扣除，屠宰所得将从赔偿金中扣除。在确定赔偿金时不考虑增值税。

根据《动物健康法》第 4 条的规定，一旦动物出现令人担忧的动物疫病爆发症状，牲畜所有者有义务立即通知主管兽医办公室。这意味着，因动物疾病而死亡的动物的赔偿金将减半。炭疽、牛瘟、狂犬病和 疱疹病毒 I 型牛病不在此规定范围内。属于联邦政府或州的动物、野味以外的野生动物、家畜以外的家养动物、蜜蜂和大黄蜂、观赏鱼以及斑马、其他斑马科和驼科动物均不予赔偿。如果动物所有者未遵守适用的动物卫生法规，违反了移动或进口禁令，以及动物所有者未履行报告义务和缴款义务的，则可拒绝全额赔偿。

如果向主管兽医办公室报告了疑似动物疫病。官方兽医有责任对现场情况进行评估，并为国家动物疫病的控制启动进一步的调查和措施。官方兽医还负责评估是否存在赔偿案例，并就当前案例编写专家报告，确定一般市场价值和需要赔偿的动物数量。赔偿申请必须及时转交动物疫病基金。因此，因政府命令而死亡或被杀死的动物的赔偿申请必须在 30 天内提交给动物疫病基金。2023 年，在共 481 份费用申请中，有 33 份是赔偿申请，占总数的 7%，其余 448 份是补贴申请。共发放赔偿金 人民币 5414,8093.18 元（6,854,189.01 欧元）。其中 78.13%为禽流感相关赔偿。

2.3 死亡动物收费

根据欧盟和联邦法律（《动物副产品处理法》），畜牧业主必须承担动物产品和副产品的处理费用，包括动物尸体和被杀的动物，即所谓死亡牲畜。这些费用用于取货、收集、贴标签、运输、储存、处理、加工和回收，以及加工后产品（动物副产品）的最终处置。费用的计算依据是所产生的成本，同时考虑到副产品的后续收益，其中 25% 的储存、处理和最终处置费用由动物所有者承担。在有关对死亡牲畜的储存、加工和最终处理征收费用的法规中，每年都会根据上一年的成本确定并公布费用。这些费用在整个联邦州都是统一的。根据投入材料的不同，可以获得肉骨粉、动物脂肪、皮革、生物柴油产品和肥料等产品，并根据市场情况以一定的价格进行销售。此外，每年的计算中还必须包括波动的能源和劳动力成本。在收入和成本核算的基础上，重新计算浮动费率。2023 年，

向动物疫病基金提交了 635785 份收集数据记录，从中发出了 51496 份收费通知；此外，有 25812 个案例因费用未达到 5 欧元(39.5 元)的最低缴款额度而免收费用。以下是 2024 年动物收费章程与 2023 年动物收费章程的收费对比，结果是 2024 年的收费较低。

Falltier-Gebührensatzung 死亡动物收费标准			
	2023		2024
马 Einhufer	0,016 Euro je Kg	0.13元/kg	0,016 Euro je Kg 0.13元/kg
猪 Schwein	0,010 Euro je Kg	0.08元/kg	0,006 Euro je Kg 0.04元/kg
绵羊和山羊 Schaf und Ziegen	0,017 Euro je Kg	0.14元/kg	0,015 Euro je Kg 0.12元/kg
禽类 Geflügel	0,010 Euro je Kg	0.08元/kg	0,005 Euro je Kg 0.04元/kg
其他死亡动物 Sonst. Falltiere	0,016 Euro je Kg	0.13元/kg	0,0014 Euro je Kg 0.01元/kg
Beispielrechnung:		举例计算:	
Rind 0,016 Euro/Kg x 350Kg =5,60Euro		牛 0.13元/kg*350kg=45.5元	
Schwein 0,006 Euro/KG x 110Kg =0,66Euro		猪 0.04元/kg*110=4.4元	

2.4 补贴

补贴是由动物疫病基金提供的自愿福利，并非法律规定的补偿。重点是支持农民努力对牲畜进行预防性保护，以防止动物疾病的爆发或传入。援助资金来自牲畜饲养者缴纳的费用。董事会根据动物疫病基金援助章程的决议，对某些疾病和措施给予援助。对动物损失、动物疫病防控措施或因动物疫病或流行病防控措施造成的损失（法律上不要求赔偿）给予援助。财政资源可用于支付实验室费用、艰苦条件津贴、研究津贴、耳标津贴、疫苗接种津贴以及疫苗费用、诊断费用和采样津贴。

下萨克森州动物疫病基金为动物所有者提供财政支持，用于监督和监测计划中的规定检查。用于预防流行病的兽医服务费用（如采样）由动物疫病基金资助。要申请动物疫病基金的补贴，兽医必须在动物疫病基金网站上注册，并填写采样费用援助申请表。自 2013 年 7 月 1 日起，可通过电子 HIT 检测申请表为牛的单个牛奶样本和血液样本申请补助。

样本送至实验室后，采样和检测数据将被记录下来。检测完成后，这些数据将传送给动物疫病基金。动物疫病基金利用记录的数据制作补贴通知书、付款通知书并支付给采样者。付款和拒付通知以数字形式送达，可从动物疫病基金提供的商门户网站下载。其他动物物种也必须采用电子申请表。数字化程序旨在简化申请人的程序，并通过自动处理缩短处理时间。此外，行政工作量的减少也将促进行政成本的降低。

根据下萨克森州动物疫病基金 2024 年援助章程，动物疾病预防控制措施的补贴费用如下：血液采样：31.6 元/个（4.00 欧元/个），单个牛奶样品 7.9 元（1.00 欧元），集体牛奶样品 31.6 元/个（4.00 欧元/个）。疫苗、试剂、诊断和实验室检测费用必须另

计。如果兽医提供的服务价值低于 395 元（50 欧元），则每位兽医可享受 395 元（50 欧元）的最低补贴。

无论出诊次数多少，每位兽医都有权获得最低津贴。根据每年的天数和年限发放（=50 欧元*天数/年*年限）。作为非洲猪瘟早期检测自愿计划的一部分，根据欧盟实施细则（EU）2023/594，每次访问牲畜群可获得 197.5 元（25 欧元）的最低补贴，每周最多 2 次。作为非洲猪瘟/典型性猪瘟监测计划一部分的器官采样不享受补助。下萨克森州和不来梅州承担全州范围内的项目费用的 50%。

为牛群、绵羊群和山羊群接种 Q 热疫苗提供基础免疫接种补贴。前提条件是通过聚合酶链反应（PCR）对柯西氏杆菌的检测呈阳性。动物基础免疫接种的疫苗费用可获得补贴。兽医和牲畜所有者必须合作填写调查问卷，并提供给动物疫病基金以获得的数据，结果将用于进一步制定控制计划。

2023 年，共有 448 起案件获得了补贴。补贴金额共计人民币 1300,6488.9 元（1,646,391.00 欧元）。补贴金额的计算方法与赔偿金相同，以动物的一般市场价值为基础，最高可达 100%。根据 2024 年 3 月 15 日《动物疫病基金援助章程》，可对以下疾病造成的动物损失给予补贴：1）牛、绵羊和山羊的李斯特菌病；2）副结核分枝杆菌（MAP）感染；3）牛的沙门氏菌病；4）鸡和火鸡的沙门氏菌病；5）牛病毒性腹泻（BVD）/粘膜病（MD）；6）如果是由于法律规定或官方命令的措施，如保护性疫苗接种、结核菌素注射或采样，则对动物损失（产仔、产窝和产羔）给予进一步补助。有些疾病控制要求牲畜所有者做出承诺声明。补贴申请与赔偿申请类似，但补贴申请必须在 12 个月内提交给动物疫病基金。

兽医咨询援助以前只用于控制副结核分枝杆菌，作为减少疫病计划的一部分。今后将增加对生物安全咨询的资助，并为养猪场的生物安全咨询提供新的援助。与此同时，正在进一步努力改进农场的生物安全措施，同时确保符合国家和欧洲动物卫生立法的新要求。下萨克森州动物疫病基金和下萨克森州乡村协会成立了工作组，目的是制定生物安全概念，帮助兽医、畜牧业者和当局将法律要求整合为适合各农场的生物安全概念。目前，工作组已完成了两个概念的制定：下萨克森州根据《欧盟动物健康立法法案》制定的养猪场生物安全概念一适用于各种规模的养猪场。下萨克森州根据《欧盟动物卫生法》制定的家禽养殖场生物安全概念，最初针对拥有 1000 头以上家禽的养殖场。不过，其他畜牧业主也有义务采取措施，防止动物疾病传入其畜群。

动物标识援助以《国家牲畜运输条例》为基础，根据该条例，牛、猪、绵羊、山羊和马科动物必须经过官方鉴定。从 7 月 1 日起，动物疫病基金必须根据欧盟新的援助

框架调整现有的援助章程。到目前为止，动物疫病基金已承担了 100%的耳标、马匹标识、分配和分发以及动物登记费用。动物疫病基金为援助提供的理由是，动物识别措施是防治动物疾病的一种手段。欧盟委员会将这些措施视为对农业企业的资助，目的是通过降低生产成本来提高农场的整体绩效和可持续性。因此，2015 年 5 月 15 日根据欧盟的新要求对国家援助法规进行了调整。从那时起，对官方动物标识的援助达到了价格的 40%，而牲畜所有者承担了耳标和马匹标识费用的 60%。就牛耳标而言，牲畜所有者只需承担耳标的识别部分，比例为 60%，而其他部分则由动物疫病基金 100%承担。

对牛的这一规定是合理的，因为在给牛打耳标的同时还要进行组织采样，从而包括对犊牛进行病毒性腹泻检测；这些措施显然是为了控制动物疾病。由于动物识别和登记咨询而产生的发放耳标和登记动物的后勤费用，每次咨询最多可获得 1,500 欧元的补助，并须遵守规定的申请程序。农场必须满足以下要求：1) 农场必须是中小型企业。2) 企业没有陷入困境。3) 公司没有因非法申请补助而被提出还款要求。如果公司是大型企业，拥有超过 249 名员工或年营业额超过 39500 万元（5000 万欧元），则必须提交单独的援助申请，并说明如果援助未获批准对公司造成的后果。自 2017 年 1 月 1 日起，马科动物（马、驴、斑马、骡子及其杂交种）的牲畜所有者必须自行承担转运器的全部费用，包括运输和分配费用，不提供任何援助。

动物疫病基金为旨在识别、防治或预防动物疾病或类似流行病的研究项目提供资助。只有那些有望为动物疾病控制或预防提供实质性附加值的项目，或者预期研究成果将为公众带来巨大利益的项目，才会获得财政资源的批准。这样，财政资源就会被投入到解决当前问题的研究项目中，其研究成果将使畜牧业者受益。财政资源来自畜牧业主的缴纳的费用，并以新研究成果的形式回馈给畜牧业主。动物疫病基金资助的部分项目如下：

2023 年以后的项目：

- 1) 105,8995 元（134,050 欧元）的预算专门用于自由通风谷仓的供气过滤，作为有禽流感风险月份的临时解决方案。
- 2) 查明下萨克森州禽群爆发禽流感的行为原因，金额达人民币 148,9550 元（188,500 欧元）。
- 3) 德国养鹅场高致病性禽流感疫苗接种可行性研究，这是由下萨克森州、萨克森-安哈尔特州、巴登-符腾堡州、梅克伦堡-前波莫瑞州和萨克森州联合开展的项目。该项目的预算为人民币 199,5540 元（252,600 欧元）。

4) 使用 AI 早期预警系统对 克劳彭堡地区火鸡养殖场进行 AI 监测，期限：2021 – 2022 年（已完成） 资助人民币 33,1089 元（41,910 欧元）。

5) 关于牛奶样本血清检测是否适用于牛病毒性腹泻监测的试点研究，期限：2019 – 2022 年（已完成） 资助人民币 43,9912.45 元（55,685.12 欧元）

根据动物疫病基金援助章程第 7 条的规定，在根据官方扑杀令清空圈舍时提供的清洁和消毒援助须经主管当局授权、检查和认证。这适用于马、牛、猪、绵羊、山羊、蛋鸡、肉鸡、火鸡、雏鸡、鸭、鹅和孵蛋厂。援助金额的计算方法是：将每公斤 0.24 元（0.03 欧元）的援助费率乘以相应动物类别规定的标准目标体重和损失时在动物疫病基金登记的动物数量。计算出的援助金额乘以特定物种系数即为援助金额。育肥猪补助： $0.24 \text{ 元/千克} \times 110 \text{ 千克（标准目标重量）} \times 5 \text{（报告的动物数量）} \times 5 \text{ 特定物种系数} = 660 \text{ 元}$ ，对孵化场的补偿以死亡的雏鸡数量为基础。在申请补助时，必须向动物疫病基金提交所采取措施的发票，如果计算的费用超出或不足，则按实际发生的费用给予补助。最低补助金额为 7900 元（1000 欧元），如果成本较低，则按实际金额报销。在有正当理由的特殊情况下，可提高最低补助额。

根据《援助章程》第 4 条，困难情况是指动物疫病基金没有义务给予补偿或援助的个别情况。这些情况是基于公平批准的，目的是补偿因控制措施、动物损失或流行病而造成的损失和费用。只有在董事会作出决定后，而且只有在国家和地区控制方案或行政条例的框架内，才会给予批准。

3 结论

下萨克森州动物疫病基金是州动物疫病控制计划的重要组成部分，其任务远远超出了支付赔偿和补贴的范围。近年来，疾病预防的重要性和由此带来的益处得到了认可和大力推广。由于拥有广泛的机构自主权，动物疫病基金可以根据地区动物疫病情况调整其服务，并自行决定其措施的重点。这可以提高农场的生物安全性，提高农场的盈利能力。下萨克森州的动物疫病控制工作树立了一个好榜样，通过不断提高应用程序和流程的数字化程度，帮助降低了行政成本并提高了效率，未来还将通过扩大数字化应用程序的范围以及在实验室、兽医办公室和动物疫病基金之间传输信息来提高效率。这是一个很好的例子，说明向牲畜所有者收取的费用与政府资金相结合，可以有效促进早期检测、预防，并最终实现动物福利。最终目标是有效预防和控制动物疾病，而这只有在兽医行业和动物所有者的通力合作下才能实现。